



# Conferência Nacional dos Agentes Produtores e Usuários de Dados - CONFEST/CONFEGE

**SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025**

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

**Pedro H. G. Ferreira de Souza**  
Ipea

Apoio

SENAI  
**CIMATEC**  
UNIVERSIDADE

Sistema  
**FIEB**  
SESI / SENAI / IEL / CIEB

GOVERNO DO ESTADO  
**BAHIA**

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TRABALHA  
PRA GENTE

**IBGE**  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

Realização

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
**BRASIL**  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO



Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE  
SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

### Problema central

“Desigualdade” só pode ser estudada se definirmos:

- Unidade de análise → desigualdade entre quem?
- Atributo de análise → desigualdade de quê?

Operacionalização dessas definições depende das **fontes de dados**, que estão sujeitas a erros amostrais e erros de medida de diferentes tipos.

Diferentes opções conceituais e operacionais podem gerar resultados **muito diferentes**.

Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
1957 1960 1961 1962

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PIA BENTE

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO



Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE  
SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

# A popularização das pesquisas domiciliares

*Surveys* se tornaram dominantes no pós-Guerra, graças a qualidades óbvias

- Periodicidade, amostra, variáveis etc.

Limitações também são conhecidas há muito tempo e cada vez mais estudadas

Popularidade sempre baseada no **pressuposto tácito** de que as pesquisas captam o que realmente importa

Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
1957 - 1999 - 2011 - 2015

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PIA BENTE

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO

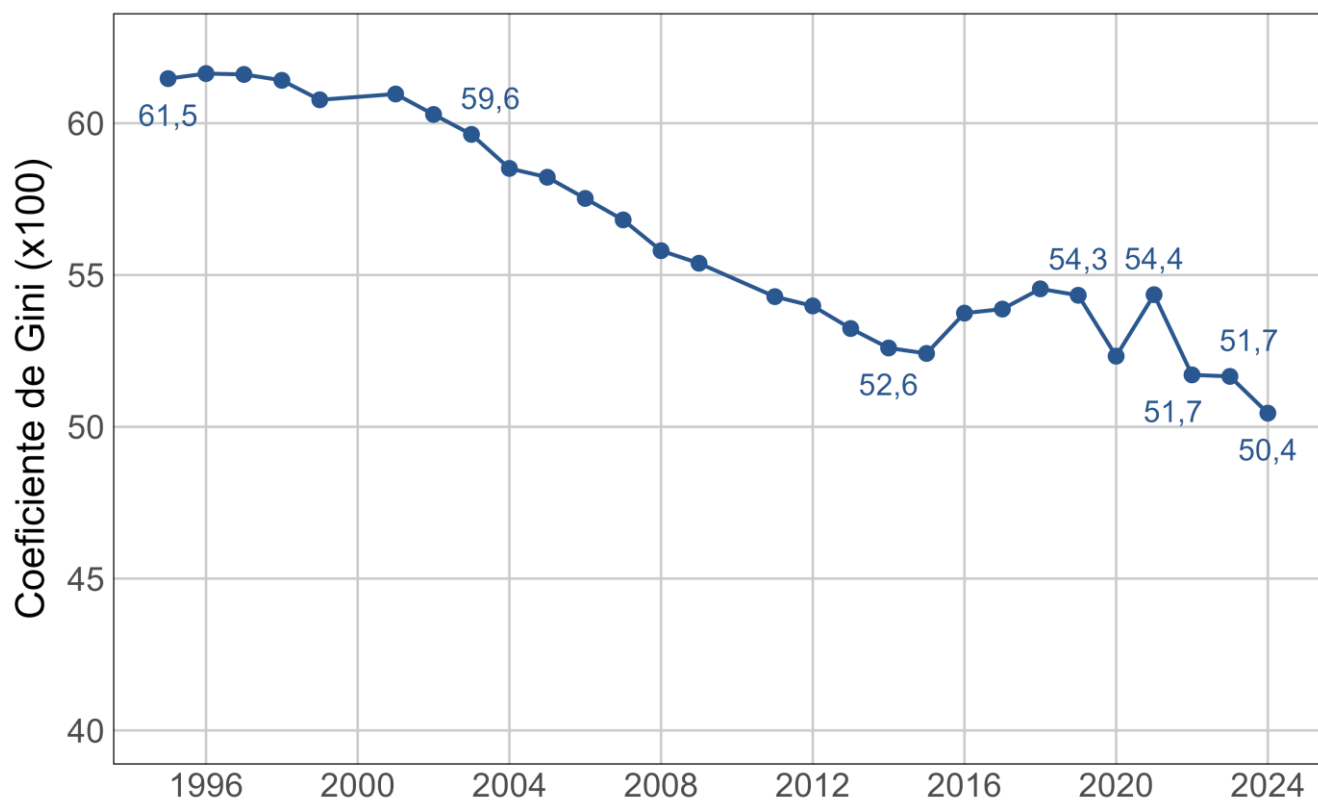


Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE

SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

### Abordagem tradicional



Ano

Apoio

Realização

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PIA SANTI

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO

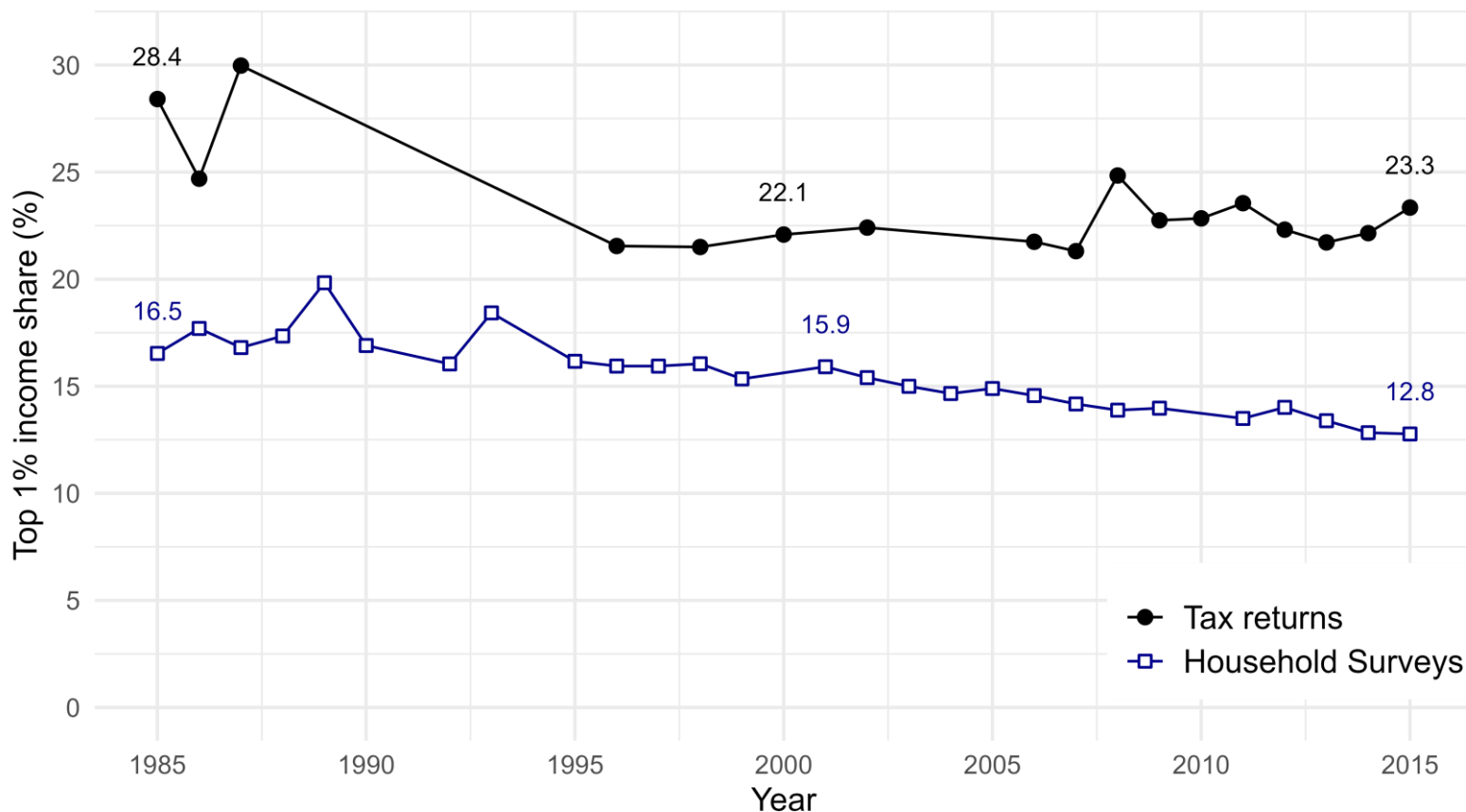


Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE

SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

### PNAD antiga vs. IRPF



Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
SIST. FIEB (SIS. FIEB)

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PESSO

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO

Realização

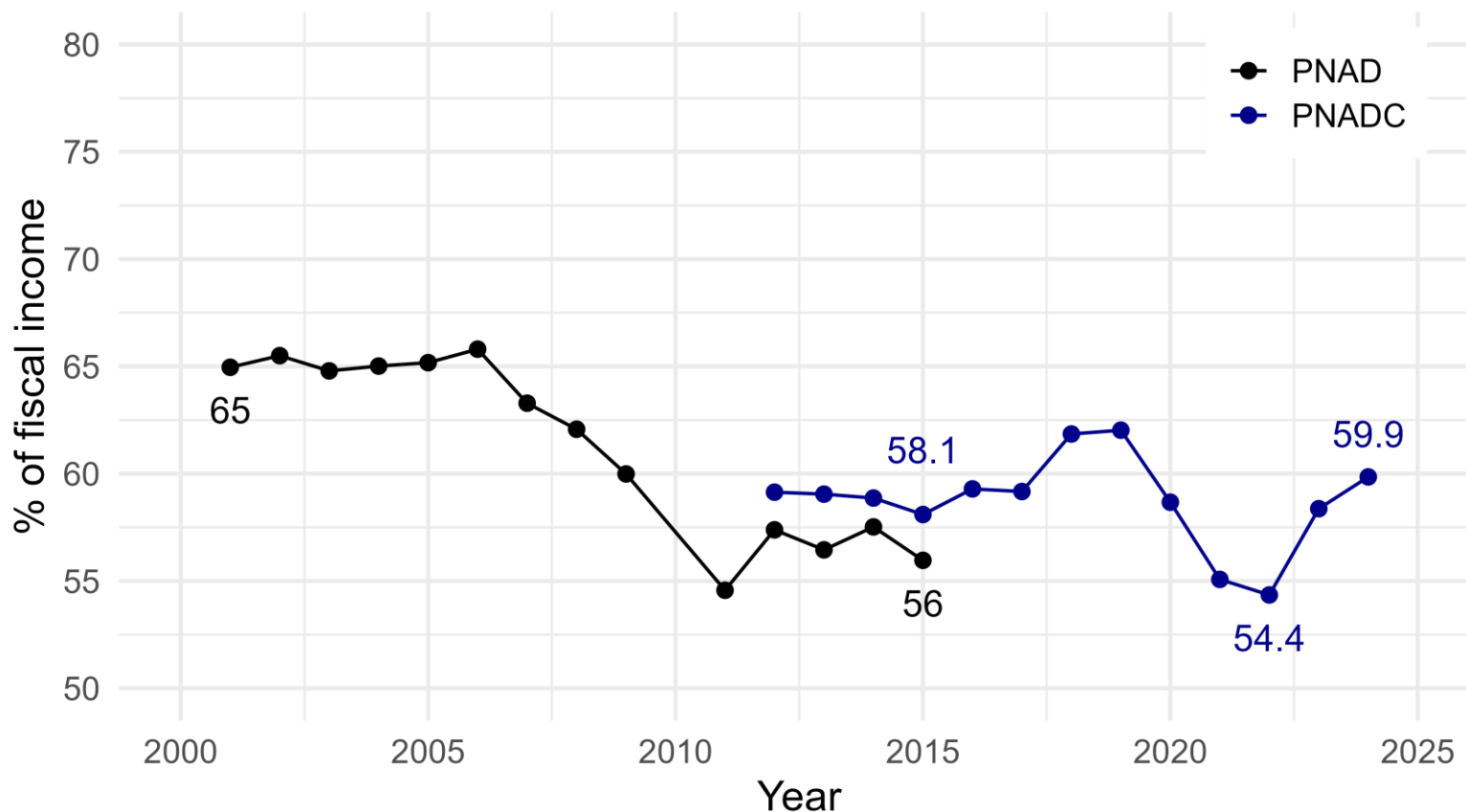


Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE

SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

### Captação da renda na PNAD/PNADC (%)



Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
SIST. BRAS. DE INQ. CON.

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PIA SANTI

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO

Realização



**Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE**  
SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## **Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades**

### **A crise atual**

- 1. Necessidade de harmonização entre fontes para produzir estimativas melhores para a distribuição de renda**
  - No Brasil, harmonizar pesquisas amostrais com IRPF, SCN e registros administrativos
- 2. Demanda por informações mais detalhadas sobre renda, consumo e condições de vida**
  - Complexidade da política social e mercado de trabalho refletida em necessidade de mais informações para monitoramento e avaliação de políticas públicas

Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
SIST. FIEB (SIS. FIEB)

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PIA BENTE

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO





Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE  
SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

# O mundo ideal

## Contas Nacionais Distributivas

- POF anual harmonizada com IRPF, SCN e principais registros administrativos de benefícios sociais
- Microdados com características individuais e informações sobre renda e consumo compatíveis com agregados macroeconômicos
- Usos:
  - Monitoramento da pobreza e da desigualdade
  - Diagnóstico, monitoramento e avaliação *ex post* de políticas públicas
  - Simulações para avaliações *ex ante*

Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
SIST. BAHIA (SIS. COM)

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PIA BENTE

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO

Realização





**Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE**  
SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## **Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades**

# **Possibilidades mais concretas no curto prazo**

## **Maior periodicidade da POF**

- Ideal para captar consumo, renda e tributos de vários tipos
- Demanda imediata por dados para discussões sobre pobreza e tributação, entre outras

## **Pareamento da POF, Censo ou PNADC com registros administrativos**

- Só para fins de pesquisa, nunca fiscalizatórios
- Demanda imediata por monitoramento da focalização e efeitos distributivos de programas sociais
- Crucial para avaliar qualidade de registros administrativos e vice-versa

Apoio

SENAI  
CIMATEC  
UNIVERSIDADE

Sistema  
FIEB  
1957 - 1999 - 2011 - 2015

GOVERNO DO ESTADO  
BAHIA

GOVERNO  
PRESIDENTE  
TERESIA  
PRAZANTE

IBGE  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO



Conferência Nacional dos  
Agentes Produtores e Usuários  
de Dados - CONFEST/CONFEGE  
SALVADOR, BAHIA - 3 A 5 DE DEZEMBRO DE 2025

## Dilemas e caminhos para a mensuração das desigualdades

### Resumo

Limitações bem conhecidas de pesquisas como a PNADC se tornaram um problema no mundo todo

- Profusão de números sobre desigualdades
- Demanda por mais análises

Solução exigirá mais dados de qualidade coletados por pesquisas domiciliares e harmonização com informações administrativas

- Contas Nacionais Distributivas oferecem um bom caminho, mas há muito que pode ser feito no curto ou médio prazo

IBGE tem que ser um ator central nesse debate

Apoio



# Obrigad@!



Para mais informações, acesse o QRcode

Apoio

**SENAI**  
**CIMATEC**  
UNIVERSIDADE

**Sistema**  
**FiEB**  
SESI | SENAI | IEL | CIEB

GOVERNO DO ESTADO  
**BAHIA**

GOVERNO  
PRESENTE  
TRABALHA  
PRA GENTE

**IBGE**  
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

GOVERNO DO  
**BRASIL**  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO